

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ПРОТАЩИК Т.М.

Статья посвящена проблемам совершенствования таможенного администрирования на современном этапе. Приведен анализ доктринальных источников, определяющих понятие «таможенное администрирование», и аргументирована необходимость нормативного закрепления данного понятия в таможенном законодательстве Евразийского экономического союза.

Введение. Современная система таможенного администрирования требует существенных преобразований, что позволит в должной мере обеспечить эффективность таможенного контроля, прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности, повышение доверия к правомерности проведения проверочных мероприятий.

Подписание в мае 2014 года Договора о Евразийском экономическом союзе завершилась подготовка правовой основы функционирования Евразийского экономического союза, что явилось одним из решающих шагов на пути создания еще одного интеграционного объединения на территории ряда государств постсоветского пространства и вызвало необходимость построения более полноценного Таможенного союза. Основу таможенного законодательства данного объединения составит новый Таможенный кодекс, призванный усовершенствовать систему таможенного администрирования Таможенного союза.

Основная часть. Для определения направлений совершенствования таможенного администрирования необходимо в первую очередь установить, что же представляет собой таможенное администрирование.

Существуют различные мнения по этому вопросу. Например, О.Ю. Бакаева рассматривает таможенное администрирование как управленческую деятельность таможенных органов, направленную на содействие развитию внешней торговли и оказанию услуг лицам, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу, а также выполнение фискальных, правоохранительных, контрольных функций [1].

М.В. Иващенко определяет термин «таможенное администрирование» как регламентированную правовыми нормами организационно-управленческую деятельность таможенных органов, направленную на обеспечение процессуальных форм реализации прав и обязанностей субъектов правоотношений в сфере таможенного дела [5].

С.Ф. Прущак понимает под таможенным администрированием такое функционирование организационной системы таможенного управления, которое, по сути, становится инструментом реализации регулирующей и фискальной функций таможенных органов, повышения надежности и качества пограничного товародвижения и снижения уровня нарушений

таможенных правил [7].

А.А. Иванов под таможенным администрированием видит систему управления взаимоотношениями в области таможенного дела между государством в лице таможенных органов и участниками цепей поставок в сфере внешнеэкономической деятельности. Основными методами таможенного администрирования являются таможенное планирование, таможенное регулирование и таможенный контроль [4].

С.Н. Гармонников указывает на то, что отсутствием нормативно закреплённого определения понятия «таможенное администрирование» в научных изданиях, профессиональном лексиконе должностных лиц таможенных органов и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а затем и в международных договорах под таможенным администрированием стала пониматься не только деятельность таможенных органов по применению и обеспечению соблюдения таможенного законодательства, но и процесс правового регулирования таможенных правоотношений уполномоченными государственными и иными органами», в связи с чем он предлагает сформулировать понятие «таможенное администрирование» как «деятельность таможенных органов по применению и обеспечению соблюдения таможенного законодательства» [2].

Представляется, что последнее высказывание наиболее точно раскрывает содержание понятия «таможенное администрирование» и позволяет исключить различное толкование и расширение сферы применения данного понятия.

Приведенное позволяет сформулировать вывод, что отсутствие единого для государств-членов Евразийского экономического союза определения рассматриваемого понятия ведет к отсутствию единого понимания механизма таможенного администрирования, что должно быть компенсировано закреплением понятия «таможенное администрирование» если не в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, то хотя бы в один из актов Евразийской экономической комиссии.

Следствием такого закрепления может явиться «качественно иная ступень развития таможенного администрирования» [3], еще более глубокая имплементация в действующее таможенное законодательство норм Киотской конвенции [6], направленных на упрощение и повышение эффективности таможенного контроля таможенными администрациями.

Это включает в себя, в том числе, и переход от тотального таможенного контроля к контролю, основанному на аудите (от внедрения упрощенных процедур до разрешения участнику внешнеторговой деятельности самостоятельно начислять таможенные платежи), что позволит таможенному органу эффективно регулировать увеличивающийся объем международной торговли; обязательном применении системы управления рисками; определении эффективности таможенного контроля; осуществлении сотрудничества между таможенными администрациями и бизнесом, что позволит получать информацию об изменениях, происходящих в коммерческой практике.

Заключение. Таким образом, важные решения в направлении совершенствования таможенного администрирования в комплексе иных мероприятий должны способствовать не только нормативному закреплению указанного понятия в таможенном законодательстве, но и созданию еще более благоприятных условий внешнеэкономической деятельности, упрощению таможенных процедур, внедрению электронного документооборота, сокращению необходимых документов и сроков совершения таможенных операций, сокращению сроков прохождения таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам таможенного контроля.

Список использованных источников:

1. Бакаева О.Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки // Государство и право. 2009. N 11. С. 94 - 98.
2. Гармонников С.Н. О необходимости совершенствования определений понятий «таможенное дело» и «таможенное администрирование» в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС // Таможенное дело. 2013. N 2. С. 8 - 12.
3. Гошин В.А. Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.alta.ru/expert_opinion/25401.
4. Иванов А.А. Организация таможенного администрирования в цепях поставок подакцизных товаров: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Санкт-Петербург, 2010. 21 с.
5. Иващенко М.В. Администрирование в деятельности таможенных органов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2011. 23 с.
6. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015.
7. Прущак С.Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Москва, 2007. 39 с.